



# Hong Kong Dolphin Conservation Society

## 香港海豚保育學會

### 香港海豚保育學會 2021-2022 年《施政報告》建議

中華白海豚數量近年急劇下降，香港的海洋環境危機四伏，海洋保育迫在眉睫。香港海豚保育學會認為，當局過去的措施未能對症下藥，導致海上的人類活動令海洋生態環境日趨惡劣，難以復原。香港海豚保育學會促請當局正視問題，停止填海計劃、完善海洋空間規劃及加強立法執法，讓生活在香港水域的海洋哺乳類動物，包括國家一級保護動物中華白海豚和國家二級保護動物印太江豚，確保牠們繼續生活在香港水域。隨動物權益意識抬頭，愈來愈多市民及遊客期望政府締造「動物友善」的旅遊城市，淘汰香港海洋公園的圈養海豚活動，以高科技的娛樂和教育取代勞役圈養動物。就此，香港海豚保育學會提出以下意見：

#### 1. 保護中華白海豚棲息地

##### 1.1 停止北大嶼山龍鼓灘填海計劃

###### *確保鄰近三跑海岸公園達到最理想的三跑填海補償效果*

龍鼓灘及附近水域無可否定被認定是國家一級保護動物中華白海豚的重要棲息及繁衍水域。而 2023 年三跑完工後，機管局將會於北大嶼山近龍鼓灘水域設立一個大型海岸公園（即保護區）作為白海豚棲息地損失的補償方案，在白海豚棲息地因三跑受大範圍破壞及損失下，進一步保護北大嶼山水域的白色海豚。

因此，在三跑大型海岸公園附近的任何大型海上工程包括龍鼓灘填海計劃，將會嚴重影響將來白海豚恢復的機會，而且勢必會令此海岸公園的保育效果大打折扣、白廢心機。前車可鑑，龍鼓灘填海計劃帶來的後果將會與三跑填海對大小磨刀海岸公園造成的影響非常類似，過去六年大小磨刀海岸公園的海豚使用率近乎零。

北大嶼山水域近年受港珠澳大橋人工島填海、大橋建設及三跑填海工程等影響導致白海豚數量下降，海洋生態環境影響嚴重且不可接受。北大嶼山水域已沒有空間再討論更多的填海工程包括龍鼓灘填海計劃，此計劃靠近白海豚生態敏感區龍鼓洲水域，這處白海豚於北大嶼山現時僅餘的活躍棲息水域，將會令白海豚絕跡整個北大嶼山水域，甚至危害珠江口中華白海豚群體的存活。

本會促請政府停止龍鼓灘填海計劃，以確保此海岸公園達到最理想的三跑填海補償效果，等待北大嶼山水域所有保育措施包括機管局的大型海岸公園的設立落實，並有效地令海豚回來，然後政府才能夠適當地檢視龍鼓灘填海對海豚有何影響。

### 1.2 改道南大嶼高速船航線，連接兩海岸公園

#### *減緩不久將來通關後高速船對中華白海豚重要棲息及繁衍水域的威脅*

隨著白海豚保育意識增加，越來越多市民及有乘搭高速船來往珠江口城市習慣的人支持南大嶼高速船航線改道南移以保護國家一級保護動物中華白海豚的重要棲息地。本會共收集超過二萬一千人聯署去信特區政府表達支持改道保育方案，惟政府未有任何行動。

由於北大嶼水域工程頻繁，西南大嶼水域近年成為香港水域最多中華白海豚使用的水域之一，亦是整個珠江口白海豚群體的重要棲息及繁衍水域，急需加強保護、減少人類活動及提升棲息水域生態價值。儘管西南大嶼水域現存及計劃設海岸公園（政府於 2020 年 4 月成立西南大嶼海岸公園，及將於 2022 年或 2023 年擬建南大嶼海岸公園，部份作為石鼓洲焚化爐工程的補償方案），惟海岸公園設計不理想，海岸公園位置零散沒有包含連接兩個重要水域（汾流與索罟群島）間的移動走廊，受保護的棲息地因高速船航道以致割裂，未受保護的移動走廊一旦受人類活動干擾即會令白海豚減少使用擬建南大嶼海岸公園。

日後當香港與境外地區通關並回復原有海上交通的話，駛經南大嶼水域汾流與索罟群島之間的高速船勢必比 2020 年疫情前對中華白海豚重要棲息及繁衍水域帶來更大的威脅，從而令海岸公園對石鼓洲填海的補償效果大打折扣。

本會建議政府及海事處儘快於通關前改道南大嶼高速船航線，同時建議政府及漁護署擴建並連接大嶼山南面的海岸公園，並考慮制定「海豚友善」的跨境交通方案，善用現有的陸路跨境方法，以減少通關後海上交通對白海豚的影響。

### 1.3 立法保護三成水域

#### *擴大海洋保護區以保護海豚熱點及其他生態重要水域，增加資源加強保護區執法行動*

聯合國《生物多樣性公約》已延伸至香港，香港有承擔保育本地生物多樣性的國際義務，就海洋保護區的擴展制定明確的目標和時間表，以確保 2020 年有 10% 水域被劃為海洋保護區，及要求 2030 年或之前有 30% 水域被劃為海洋保護區。現時香港只有六個海岸公園和一個海岸保護區，共佔香港水域少於 2.5%，即使環境局制定以回應聯合國公約的《生物多樣性策略及行動計劃（2016-2021）》顯示政府只計劃約 5% 水域擬於 2023 年或之前被劃為海洋保護區，所以香港的海洋生態保育計劃明顯滯後且與國際目標相距很大。本會建議政府加快積極計劃更多海洋保護

區，以保護海豚熱點及其他生態重要水域，制訂立法保護三成水域的時間表，且增加資源加強保護區的執法行動

### 1.4 停止東大嶼水域「明日大嶼」填海計劃 保護「山水林田湖草」

政府提出的明日大嶼計劃於東大嶼交椅洲和喜靈洲附近大規模填海，工程鄰近**國家二級保護動物印度太平洋江豚的重要棲息水域**，除填海選址本身，南大嶼山、長洲、南丫島等江豚棲息地亦勢必受到破壞。江豚是對人類活動非常敏感的動物，填海所帶來的噪音和工程船隻增加會嚴重威脅江豚的生活，影響的範圍必定比填海的面積更廣更遠。在過去的竹篙灣填海、港珠澳大橋及人工島填海經驗看來，填海對海洋環境是百害而無一利，而且對海洋生態來說填海是不可逆轉的破壞，更莫論政府鼓勵「先發展，後補償」的行為令造成的破壞難以修復。即使按《環境影響評估條例》將工程破壞減到最少、實施多完善的補償措施亦然，並沒有填完海可改善海洋環境的可能。明日大嶼的大規模填海計劃對海洋生態造成的影響更不能被接受。

明日大嶼計劃分階段填海以外，亦要建造過海隧道和跨海大橋連接不同離島，造價昂貴隨時一鋪清空政府庫房，加上其他因素例如同時展開多個大型海上工程出現的人手短缺、填料短缺、有毒海泥坑等，都成為填海造地的隱憂。

民間研究組織本土研究社準備的〈未來土地發展真實選項：好誠實研究及公眾諮詢〉當中提出香港有一定面積的廢棄荒地一直被政府或地產商「雪藏」，包括棕地、臨時政府撥地、短期租地、高爾夫球場等，這些土地足以應付土地儲備需要及已有基本配套適合用作發展房屋，而非如政府所說的零散或可塑性不高。簡單來說香港不是沒地可用，而是有地而未被善用，欠缺土地規劃。

本會促請政府接納市民、環境團體和基層團體的意見，停止東大嶼水域「明日大嶼」填海計劃，好好保護海洋。建議政府重新審視香港對土地供應的真正需求，並積極研究**改善土地規劃**，真正改善住屋問題和讓香港有更**可持續的發展**。

### 1.5 杜絕珠江口鯨豚棲息水域的海上非法走私活動

#### 加強打擊以香港為中轉站的瀕危物種石首魚魚肚走私活動，保護加灣鼠海豚

大嶼山水域人類活動多樣且頻繁，本已威脅中華白海豚的存活及其棲息地的生態價值，惟近年因疫情關係海上走私活動猖獗且活躍於中華白海豚的重要棲息水域，令海豚雪上加霜。受走私活動影響的海豚重要棲息水域由最初的北大嶼山的沙洲及龍鼓洲海岸公園，2021年開始擴展並逐步逼近中華白海豚的出沒熱點，包括大澳、雞翼角、汾流、大嶼山西南海岸公園、擬建的大嶼山南海岸公園和索罟群島水域一帶（索罟群島水域同為江豚重要棲息地）。走私快艇數量多、不定時行動、行駛速度快且會超速穿過受管制的海岸公園，容易撞倒及傷害鯨豚。相關活動的船隻長期於海岸公園範圍內外的海豚熱點落錨，嚴重破壞海床及海豚的重要生境。本會促請政府積極於海岸公園內外的鯨豚重要棲息水域執法，持續打擊及杜絕海上非法走私活動。

而從香港走私檢獲的貨物當中，不難找到受管制石首魚魚肚的蹤影。全球極危的墨西哥加灣鼠海豚數量跌至少於 10 條，主因正是棲息同一水域、經常被一同打撈的瀕危物種石首魚其魚肚被走私到香港非法買賣及轉運至內地。過去一年，政府截獲並檢控數單大規模走私瀕危物種石首魚魚肚的案件，惟香港作為國際走私瀕危物種的主要中轉站，近年走私規模有變多和頻密的趨勢。本會促請政府加強巡查及打擊石首魚魚肚走私活動，及加強罰則，以保護加灣鼠海豚。

### 1.6 落實海洋空間規劃

#### 保護海洋生物多樣性，加強海洋發揮應對氣候變化的作用

聯合國教科文組織於 2006 年提出海洋空間規劃，但香港水域仍欠缺整全及有系統的規劃和管理，以致具生態功能的水域如大嶼山沿岸被人類活動頻繁多重利用，引發不少保育與發展間的爭議。海洋空間規劃涉及全面和深入的海洋生態調查，以保護海洋生態和資源為原則計劃海洋資源的運用，而海域內不同持份者的基本需要在特定時間內、且不影響生態的條件下能被滿足，需要由各海上使用者、政府及民間團體合力展開、實行及審視。現時大約有 70 個國家和地區已開展海洋空間規劃，包括中國、比利時、荷蘭、挪威和澳洲等，各地的海洋空間規劃均對香港十分有參考價值。本會促請政府檢討現時的海洋空間規劃和管理，與各海上使用者及民間團體合力展開海洋空間規劃。



## 2. 保障動物權益

### 2.1 要求海洋公園立即結束海豚表演 規管違反商業道德及損害旅遊業形象的行為

隨動物權益意識抬頭，愈來愈多市民及遊客拒絕觀看圈養海豚表演，甚至不購票進入有圈養海豚的主題樂園。香港海洋公園圈養二十二條瓶鼻海豚，其中六條是從殘忍的野外圍捕中購入，其餘十六條是公園強制人工繁殖讓海豚於園內出生，而海豚被逼終生困於公園水池，多年來香港海洋公園不合時宜地圈養海豚為市民及遊客詬病，亦受境內外的保育專家抨擊。

2020年1月向政府提交「全新定位策略發展計劃」建議書申請逾100億元資金，時任公園主席孔令成宣佈停辦圈養海豚的「海洋劇場」表演。海洋公園2020年中獲立法會撥款54億元資助後，2021年1月，海洋公園主席劉鳴煒再次公開地宣佈，公園會永久取消海豚表演。惟聲稱重視園內動物的海洋公園卻製造保護動物假象，口頭上向市民大眾承諾取消海豚表演，但經過超過一年八個月後園內海豚仍未從表演劇場的惡夢中脫離，至今仍受到勞役，每日需公開表演數場。海洋公園的營運獲得商務及經濟發展局大力支持，但公園公開作出的承諾卻順口開河，政府沒有跟進處理。

香港海洋公園以假象繼續營業，無疑是違反商業道德的行為，破壞公園及政府的誠信文化的基礎，亦損害香港旅遊業的聲譽、形象及持續發展。本會促請政府公開譴責海洋公園違反商業道德的行為，要求海洋公園遵守獲公帑撥款前後作出的承諾立即結束海豚表演。

### 2.2 訂立淘汰圈養鯨豚計劃及時間表 為海洋公園結業危機做準備，要求海洋公園計劃安置海豚到底護所

作為香港旅遊業的重要形象之一，香港海洋公園理應積極回應社會及國際動保組織對提升公園圈養動物福祉的訴求，淘汰圈養鯨豚及仿效其他地區，例如美國、澳洲、印尼、南韓等地，研究移送海豚到「海濱庇護所」的可行性，以提升園內動物的福祉、及為未來可能出現的營運危機作準備。政府應要求海洋公園做到以下幾點：

- 公園需以海豚的福祉作優先考量，安排讓園內圈養海豚退休，儘快由獨立專家展開研究設立及移送海豚到「海濱庇護所」的可行性研究；
- 向公眾詳盡交代轉型計劃中園內圈養海豚的安排；
- 公園應將長遠的教育或娛樂項目投資在創新科技如虛擬實境、及電腦合成影像展覽等，以取代利用活生生的圈養海豚作過時展覽；



# Hong Kong Dolphin Conservation Society

## 香港海豚保育學會

- 
- 立即終止鯨豚繁殖及遊客與海豚互動的項目。

就公園結業危機，政府及海洋公園應積極考慮為目前的園內海豚提供其他選項，其中轉移鯨豚動物到海濱庇護所的好處不應該被低估，此做法不單會令動物在更自然的環境中福利得到大幅提升，亦將會令公園成為其他以動物福祉為重心的海洋主題樂園的重要模範。

本會促請政府為海洋公園未來可能再度面臨同類的結業危機做好準備，要求香港海洋公園研究設立鯨豚海濱庇護所的可行性、終止鯨豚繁殖及訂立淘汰圈養鯨豚計劃時間表。

二零二一年十月五日